


УТВЕРЖДАЮ
Главный государственный инспектор
Красноярского края по
пожарному надзору


А.Л. Хрулькевич
« 15 » апреля 2023 г.

**ДОКЛАДЫ
С ОБОБЩЕНИЕМ И АНАЛИЗОМ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ,
ТИПОВЫХ И МАССОВЫХ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И
ТЕРРИТОРИИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ЗА 2022**

СОДЕРЖАНИЕ

Общие положения -----	3
Раздел I. Федеральный государственный надзор в области гражданской обороны -----	5
1.1. Доклад по правоприменительной практике-----	5
1.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области гражданской обороны-----	7
1.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области гражданской обороны-----	19
1.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований---	19
Раздел II. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций-----	21
2.1. Доклад по правоприменительной практике-----	21
2.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера-----	23
2.3. Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера-----	30
2.4. Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований-----	30

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

МЧС России и его территориальные органы в соответствии с возложенными на него функциями осуществляют:

надзор за выполнением установленных требований пожарной безопасности – федеральный государственный пожарный надзор;

надзор за выполнением установленных требований в области гражданской обороны – федеральный государственный надзор в области гражданской обороны;

надзор за выполнением установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

федеральный государственный лицензионный контроль за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;

федеральный государственный лицензионный контроль за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

Материалы обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности МЧС России основаны на реализации положений:

Федерального закона от 31.07.2020 №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

Федерального закона от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановления Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 №290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны»;

постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;

постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 №1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»;

постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 №1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»;

постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 №1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых органами надзорной деятельности МЧС России и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В качестве источников формирования сведений для обобщения правоприменительной практики надзорной деятельности МЧС России используются:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю;

результаты взаимодействия надзорных органов и судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органов надзорной деятельности МЧС России в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

разъяснения, полученные органами надзорной деятельности МЧС России от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты опросов (в том числе проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения вышестоящих органов надзорной деятельности МЧС России по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

1.1. Доклад по правоприменительной практике

Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предметом федерального государственного надзора в области гражданской обороны является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области гражданской обороны, установленных Федеральным законом «О гражданской обороне» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральному государственному надзору в области гражданской обороны Красноярского края подлежат 1065 организаций, деятельность которых является объектами надзора, из них к категории высокого риска отнесена 41 организация, к категории значительного риска – 56 организаций, к категории среднего риска – 958 организаций, к категории низкого риска – 10 организаций.

Надзорным органом ГУ МЧС России по Красноярскому краю в 2022 году запланировано проведение 15 КНМ в отношении контролируемых лиц (2021г. – 54, уменьшение на 72,2%). Всего проведено 19 КНМ, из них: 15 – плановых; 4 – внеплановых.

Внеплановые КНМ проводились в соответствии с истечением срока исполнения решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований – 4 КНМ.

В ходе проведенных проверок выявлено 99 нарушения обязательных требований, из них связанных: с эксплуатацией защитных сооружений гражданской обороны – 55; с накоплением, хранением и использованием в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств – 2; с накоплением, хранением и использованием средств индивидуальной защиты – 3; с подготовкой населения в области гражданской обороны – 19; с использованием и содержанием систем оповещения – 16; с созданием сил гражданской обороны – 2; с созданием (назначением) структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, – 2.

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны, выявляемыми в 2022 году, стали:

нарушения, связанные с организацией и проведением подготовки и обучения населения, работников и должностных лиц организаций, нештатных формирований, проведением учений по вопросам гражданской обороны; отсутствие соответствующего установленным требованиям защитного сооружения гражданской обороны для укрытия работников наибольшей работающей смены организации, отнесенной к категории по гражданской обороне; нарушения, связанные с созданием, эксплуатацией защитных сооружений гражданской обороны, в том числе невыполнение мероприятий по поддержанию защитных сооружений в состоянии постоянной готовности к использованию, содержанием инженерно-технического

оборудования, наличием соответствующей документации и проведением технического обслуживания защитных сооружений гражданской обороны; нарушения, связанные с созданием (назначением) и оснащением структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны; нарушения, связанные с накоплением, хранением и использованием в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, средств индивидуальной защиты; отсутствие документов, определяющих номенклатуру и объемы создаваемых запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств; не проводятся мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в военное время; отсутствие положения об организации и ведении гражданской обороны; план основных мероприятий, предусматривающий основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, не разработан и (или) не согласован с органом местного самоуправления; не осуществляется поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию объектов гражданской обороны.

По результатам надзорных мероприятий вручено 6 предписания по устранению выявленных нарушений обязательных требований.

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований и мероприятий в области гражданской обороны составил 58,83%.

Средний показатель по Красноярскому краю в части устранения нарушений требований и мероприятий в области гражданской обороны составил 22,5%.

По результатам надзорных мероприятий в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) составлено 6 протоколов об административных правонарушениях, из них юридических лиц 6, в том числе по ст. 20.7 КоАП РФ (невыполнение требований и мероприятий в области ГО) – 5 протоколов. К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП РФ привлечено 4 юридических лица. Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 200 тыс. руб.

В 2022 г. в надзорные органы, осуществляющие федеральный государственный надзор в области гражданской обороны, представления органов прокуратуры, об устранении нарушений требований действующего законодательства не поступали.

В Таблице 1 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы контролируемых лиц при организации и осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны.

1.2. Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области гражданской обороны

Таблица 1

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	<p>Необходимо ли отнесение опасных производственных объектов I и II классов опасности, не имеющих существенного оборонного и экономического значения, к категории по ГО и, как следствие создание для них нештатных аварийно-спасательных формирований</p>	<p>В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии обязаны создавать собственные нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников.</p> <p>Федеральным законом от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне» конкретизируются нормы по созданию нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) в целях осуществления дифференцированного подхода.</p> <p>Вместе с тем исключение нормы по созданию НАСФ приведет к правовому пробелу в части планирования и осуществления мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте.</p>
2.	<p>В соответствии с какими критериями проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия организаций в области гражданской обороны</p>	<p>В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №1007, проведение плановых проверок с установленной периодичностью в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется если соблюдается хотя бы один из следующих критериев:</p> <ul style="list-style-type: none"> наличие у юридического лица или индивидуального предпринимателя категории по гражданской обороне; эксплуатация юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем потенциально опасного объекта; эксплуатация юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем критически важного объекта; владение и (или) пользование (в том числе наличие на своем балансе) юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем защитными сооружениями гражданской обороны; принадлежность юридического лица или индивидуального предпринимателя к оборонно-промышленному комплексу; наличие мобилизационного задания (заказа) у юридического лица или индивидуального предпринимателя; выполнение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
3.	<p>На каких основаниях и кем производится отнесение организаций к категориям риска по гражданской обороне</p>	<p>мероприятий федерального, регионального, местного уровня и по гражданской обороне.</p> <p>В соответствии с Положением о Федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №1007, главным управлением МЧС России по субъектам Российской Федерации предоставлены полномочия самостоятельно относить деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска.</p> <p>Данная работа проводится на основании соответствующих решений руководителя (заместителя руководителя или руководителя структурного подразделения территориального органа МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления надзорной деятельности), по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p>
4.	<p>Выполнение каких требований и мероприятий в области гражданской обороны, отображенных в вопросах проверочного листа (списка контрольных вопросов), являются для организации обязательными в зависимости от статуса организации (отнесена/не отнесена к категории, продолжает или не продолжает работу в военное время и др.)</p>	<p>Предусмотренные приказом МЧС России от 04.02.2022 №61 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны» вопросы, отражающие содержание обязательных требований, уточняют отдельные категории требований, которые являются обязательными для организаций в зависимости от их статуса.</p> <p>Если вопросы не предусмотрены для организации в зависимости от их статуса, то требования распространяются на все организации.</p>
5.	<p>Организации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне и в области защиты работников организаций и подведомственных объектов от ЧС. Возможна ли разработка единого планирующего документа, объединяющего План гражданской обороны и План действий по предупреждению и ликвидации ЧС</p>	<p>Вопросы разработки планов гражданской обороны, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных регулируются отдельными законодательными актами и иными нормативными правовыми актами, относящимися к различной области применения.</p> <p>Такими законодательными и иными нормативными правовыми актами являются: Федеральный закон от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне»; Федеральный закон от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»; приказ МЧС России от 14.11.2008 №687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
6.	Кто осуществляет отнесение организаций к субъектам надзора в области гражданской обороны	<p>Учитывая, что правовое регулирование требований к разработке вышеуказанных планирующих документов имеет различный характер, разработка единого планирующего документа по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций нецелесообразна.</p> <p>В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 06.02.2023 №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и статьями 14, 15, 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления возложены полномочия по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p> <p>В связи с этим, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления определяют степень участия организаций в области гражданской обороны, на территории соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.</p>
7.	Кто устанавливает полномочия организаций по выполнению обязанностей в области гражданской обороны	<p>Полномочия и обязанности организаций в области гражданской обороны установлены статьей 9 Федерального закона от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне» и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p>
8.	Какие организации обязаны создавать и организовывать работу комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций	<p>В соответствии с пунктом 16.13 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 №687, мероприятием по обеспечению устойчивого функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, является создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций в военное время.</p> <p>В связи с тем, что повышение устойчивости функционирования организаций необходимо на период военного времени, в пунктах 8 и 9 списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований, утвержденного приказом МЧС России от 04.02.2022 №61 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны», указана категория организаций, для которых выполнение указанного требования является обязательным – это организации, необходимые для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.</p>
9.	<p>Какие формирования являются нештатными аварийно-спасательными формированиями по борьбе с пожарами и какие организации обязаны их создавать</p>	<p>Нештатные аварийно-спасательные формирования по борьбе с пожарами в соответствии с Порядком создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденным приказом МЧС России от 23.12.2005 №999, являются нештатными аварийно-спасательными формированиями, которые в зависимости от численности личного состава формирования подразделяются на пожарно-спасательные команды, пожарно-спасательные группы и пожарно-спасательные звенья.</p> <p>Согласно статьям 1 и 12 Федерального закона от 22.08.1995 №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» указанные формирования должны оснащаться специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, а также быть аттестованными на определенный вид аварийно-спасательных работ.</p> <p>Создавать указанные формирования обязаны организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне.</p>
10.	<p>Допускается ли в организации ведение единого журнала по вводу инструктажу по ГО; инструктажу по действиям при ЧС</p>	<p>Положением о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1485, Положением о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 №841, ведение единого журнала учета проведения инструктажей не предусмотрено.</p>
11.	<p>Какими нормативным правовым актом (в соответствии с требованиями статьи 2 Федерального закона 247-ФЗ) утвержден перечень обязательных</p>	<p>Согласно пункту 2 части 2 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» сфера применения данного Федерального закона не распространяется на отношения, связанные с</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
12.	<p>требований в области гражданской обороны</p> <p>Требуются разъяснения: а) порядок проверки обособленных подразделений организации (не являющихся юридическими лицами) и расположенными на территории нескольких субъектов РФ; б) проверка такого рода подразделений осуществляется одновременно с проверкой головной организации - юридического лица или может быть разнесена по времени</p>	<p>установлением и оценкой применения обязательных требований в области гражданской обороны, в связи с чем оснований для разработки перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области гражданской обороны не имеется.</p> <p>Согласно положениям статьи 31 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) обособленные подразделения юридических лиц также являются контролируемыми лицами как и сами юридические лица. В этой связи порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении обособленных подразделений аналогичен общему порядку, установленному Федеральным законом, вне зависимости от их территориального расположения и сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении головных организаций.</p>
13.	<p>В отношении каких защитных сооружений гражданской обороны осуществляется федеральный государственный надзор в области гражданской обороны</p>	<p>Росимуществом по субъектам РФ защитные сооружения гражданской обороны, расположенные на территории субъектов РФ, передаются организациям по договору о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны а также на выполнение мероприятий гражданской обороны.</p> <p>В связи, с чем категория среднего риска присваивается организациям в области гражданской обороны, заключившим договор о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны.</p> <p>В отношении остальных защитных сооружений гражданской обороны контрольные (надзорные) мероприятия не могут быть проведены.</p>
14.	<p>Может ли орган, осуществляющий федеральный государственный надзор, снизить категорию риска до низкой (низкий риск) объекту надзора с изначально высокой категорией риска (высокий риск) после проведения трёх плановых контрольных (надзорных) мероприятий, в результате которых составлены акты контрольных (надзорных) мероприятий с отсутствием выявленных нарушений обязательных требований в области гражданской обороны</p>	<p>Отнесение объектов надзора к категориям риска осуществляется на основании критериев отнесения объектов надзора к определенной категории риска, установленных пунктом 24 Положения о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №1007.</p> <p>Изменение присвоенной объекту надзора категории риска на более высокую либо более низкую категорию риска допускается не более чем на одну ступень от изначально присвоенной на основании вышеуказанных критериев категории риска.</p>
15.	<p>В соответствии с пунктом 131 постановления</p>	<p>Согласно статье 87 Федерального закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>Правительства РФ от 25.06.2021 №1007 результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия. Не регламентирован порядок приобщения видеозаписи к акту контрольного (надзорного) мероприятия.</p>	<p>государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту.</p> <p>Пунктами 12 или 13 типовых форм актов контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 №151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», предусматривается перечисление прилагаемых к акту документов и иных материалов, являющихся доказательствами нарушения обязательных требований.</p> <p>В этой связи аудио- и видеозаписи приобщаются к акту на физических носителях ((CD-дисках) или в виде файлов наиболее распространенных форматов.</p>
16.	<p>В организации имеются защитные сооружения гражданской обороны по которым ведется процедура снятия их с учета в МЧС России, комплект документов находится на согласовании в МЧС России. Снимаемые с учета ЗС ГО не в полной мере отвечают требованиям Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны (утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 №583) и Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время (утвержденных приказом МЧС России от 21.07.2005 №575). По результатам проверок таких ЗС ГО надзорными органами МЧС России возможно наложение штрафов за несоответствие требованиям вышеуказанных документов, а содержание таких ЗС ГО влечет нецелесообразную финансовую нагрузку на организацию: обслуживание и замена дорогостоящего оборудования, затраты на проведение капитального и текущих ремонтов, содержание и подготовка формирования по обслуживанию ЗС ГО, оснащение и проведение поверки (технического обслуживания) приборами РХРиДК. Подлежат ли проверке надзорными органами МЧС России защитные сооружения гражданской обороны снимаемые с учета.</p>	<p>Положением о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №1007, установлен порядок организации и осуществления федерального государственного надзора в области гражданской обороны. Согласно пункту 2.8 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 №583, комиссия, создаваемая для снятия с учета защитного сооружения гражданской обороны (далее – ЗС ГО), оценивает готовность ЗС ГО к использованию по назначению и по результатам работы составляет акт о снятии с учета ЗС ГО или акт об изменении типа ЗС ГО, или принимает решение об отказе в снятии с учета данного ЗС ГО. В этой связи до снятия с учета ЗС ГО федеральный государственный надзор в области гражданской обороны в отношении объекта надзора осуществляется в соответствии с установленным порядком.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
17.	<p>документация по которым на момент проверки согласована с ГУ МЧС России по субъекту и находится на согласовании в МЧС России?</p> <p>В соответствии с пунктом 57.2 проверочного листа, утвержденного Приказом МЧС России №61 от 04.02.2022 года "Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны" предусмотрена обязанность проверяемого лица провести профессиональную подготовку персонала ответственного за включение (запуск) локальной системы оповещения. Просим Вас разъяснить по какой программе необходимо провести обучение указанных лиц.</p>	<p>Подготовка персонала, ответственного за включение (запуск) системы оповещения, организуется и проводится на основании постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 №841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» и в соответствии с программами:</p> <p>«Примерная программа курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны», утверждена МЧС России 20.11.2020 №2-4-71-27-11;</p> <p>«Примерная программа курсового обучения руководителей и работников гражданской обороны, руководителей формирований и служб, а также отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций», утверждена МЧС России 20.11.2020 №2-4-71-29-11;</p> <p>«Примерная дополнительная профессиональная программа повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций», утверждена МЧС России 30.10.2020 №2-4-71-11-10.</p> <p>Программы размещены в сети Интернет на официальном сайте (Интернет-портале) МЧС России и в системе «Консультант Плюс».</p>
18.	<p>Приказом МЧС России от 04.02.2022 №61 утверждена новая форма проверочного листа, применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны. Отменяет ли он требования по выполнению Предписания по устранению нарушений требований в области гражданской обороны, выданное организации при проверке осуществленной ранее согласно проверочного листа, утвержденного приказом МЧС России от 27.02.2018 №78, если в актуализированном проверочном листе поменялось требование к исполнению пункта на</p>	<p>Применение проверочных листов, утвержденных приказами МЧС России от 27.02.2018 №78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны» и от 04.02.2022 №61 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны», при осуществлении внеплановых проверок не предусмотрено.</p> <p>Одновременно предписание, выданное по результатам плановой проверки с применением проверочного листа, является обязательным для исполнения, в случае</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>основании которого было выдано Предписание.</p> <p>Установление требований к созданию убежища при отсутствии уведомления федеральных органов исполнительной власти, субъектов, местных органов о включении объекта в перечень объектов гражданской обороны не является требованием, установленным законодательством Российской Федерации в области гражданской обороны.</p>	<p>если оно содержит требования действующих нормативных правовых актов Российской Федерации, не было обжаловано в установленном порядке и вступило в законную силу.</p> <p>В соответствии с абзацем 6 п. 8, абзацем 5 п. 9 абзацем 4 пункта 10 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.11.1999 №1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации ведут учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны.</p> <p>Учет защитных сооружений гражданской обороны ведется в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главных управлениях МЧС России по субъектам Российской Федерации, органах местного самоуправления а также в организациях, имеющих на балансе защитные сооружения гражданской обороны, путем ведения журнала учета защитных сооружений гражданской обороны (п. 2.1 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2022 №583 «Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны (зарегистрирован в Минюсте России 25.03.2003 №4317)).</p> <p>Документальным основанием для ведения учета ЗС ГО является паспорт ЗС ГО, разрабатываемый организацией – балансодержателем ЗС ГО (п. 2.2 Правил эксплуатации ЗС ГО). При отсутствии паспорта ЗС ГО основанием для учета ЗС ГО являются проектная и техническая документация, объемно-планировочные, конструктивные решения, наличие специального инженерно-технического оборудования, позволяющие сделать вывод о принадлежности помещения к ЗС ГО.</p> <p>Сведения о наличии ЗС ГО представляются в МЧС России. Для присвоения инвентарных номеров организации представляют в главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации данные о месте расположения ЗС ГО и копии паспортов сооружений (п.2.4 Правил эксплуатации ЗС ГО).</p>
19.		
20.	<p>Установление требований к созданию убежища при невозможности самостоятельного приведения (перестройки) объекта к объекту гражданской обороны (объект находится в оперативном управлении).</p>	<p>В соответствии с п. 1 ст. 296 Гражданского Кодекса РФ учреждения и казенные предприятия, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаться этим имуществом с согласия</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
21.	<p>Установление требований к созданию убежища при вынесении предписания. Оно не выполнимо, т.к. отсутствует финансирование на формирование объекта гражданской обороны.</p>	<p>собственника этого имущества.</p> <p>Согласно п. 7, 10 Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.11.1999 №1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» организации (учреждения и казенные предприятия) создают объекты гражданской обороны в мирное время по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в сфере ведения которых они находятся. Создание объектов гражданской обороны в мирное время осуществляется на основании планов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ и согласованных с МЧС России.</p> <p>В соответствии с ч. 2 ст. 90 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» в случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований контролируемым лицом контрольный (надзорный) орган в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязан выдать после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируруемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также других мероприятий, предусмотренных федеральным законом о виде контроля.</p> <p>Согласно п. 4,5 ст. 14 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» при определении срока исполнения контролируемым лицом решения контрольного (надзорного) органа должны учитываться такие обстоятельства, как характер нарушений обязательных требований, степень и размер вреда (ущерба), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям в результате нарушений обязательных требований. При определении срока исполнения контролируемым лицом решения контрольного (надзорного) органа, связанного с расходованием денежных средств, контрольный (надзорный) орган дополнительно рассматривает вопрос об учете имущественного и финансового положения контролируемого лица.</p> <p>В соответствии с п. 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
22.	Отсутствие проведения в инфекционных больницах тренировочных мероприятий по гражданской обороне. При этом не учитывается специфика инфекционных больных.	<p>Российской Федерации об административных правонарушениях» личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельством, характеризующим малозначительность правонарушения и не может служить основанием для освобождения от административной ответственности.</p> <p>В соответствии с Положением о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 02.11.2000 №841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» тренировки по отработке вопросов гражданской обороны проводятся только с физическими лицами, вступившими в трудовые отношения с работодателем (работниками организаций).</p>
23.	В рамках КНМ контролируемым лицам не разъясняется причина отнесения объекта контроля к объекту гражданской обороны.	<p>В соответствии с ст. 52 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» в ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствию критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержаниях и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.</p> <p>Согласно п. 24 Положения о федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденном постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 №1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны» утверждены категории риска. Категории риска содержат определенные критерии деятельности, послужившие основанием для отнесения организации к объектам надзора в области гражданской обороны.</p>
24.	В рамках КНМ контролируемым лицам не разъясняется: 1) причина отнесения объекта контроля к объекту гражданской обороны; 2) что наличие паспорта защитного сооружения ГО является основанием для ведения учета защитного сооружения гражданской обороны, тогда как статус ЗС ГО объект приобретает в связи с	<p>Основанием внесения сведений в учёт защитных сооружений гражданской обороны МЧС России является оформление организацией балансодержателем паспорта защитного сооружения гражданской обороны.</p> <p>В соответствии с п. 2.2-2.4 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2022 №583 «Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» документальным основанием для ведения учета ЗС ГО является паспорт ЗС ГО. Паспорт ЗС ГО оформляется организацией</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>внесенном соответствующих сведений об объекте в реестр ЗС ГО органами МЧС России.</p>	<p>балансодержателем, собственником ЗС ГО и направляется в МЧС России для согласования.</p> <p>В соответствии с Правилами эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2022 №583 «Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» проводятся инвентаризации всех ЗС ГО субъектов РФ. В состав инвентаризационных комиссий включаются представители МЧС России, органа местного самоуправления субъекта РФ и организации балансодержателя, собственника ЗСГО. По итогам инвентаризации составляется акт оценки готовности ЗСГО.</p> <p>Необходимость информирования главных распорядителей бюджетов с целью формирования бюджетных средств на строительные работы не установлено законодательством РФ.</p> <p>В ходе контрольных (надзорных) мероприятий учитываются гражданско-правовые договоры владения и распоряжения имуществом гражданской обороны. При наличии официальных сведений о несоответствии учётных данных ЗС ГО и гражданско-правовые договора владения и распоряжения имуществом гражданской обороны инспектором делаются соответствующие отметки в акте проверки.</p>

1.3 Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области гражданской обороны

1. Обеспечить выполнение нормативных требований по приведению в готовность защитных сооружений гражданской обороны;
2. Обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области гражданской обороны;
3. Руководствоваться требованиями Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 №804.

1.4 Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

В связи с принятием Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который регулирует осуществление контроля (надзора) за гражданами и организациями, было необходимо установить самостоятельный порядок организации и осуществления государственного надзора за реализацией органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны.

В виду изложенного Правительством Российской Федерации принято постановление от 09.06.2022 №1052 «О государственном надзоре за реализацией органами государственной власти и органами местного самоуправления полномочий в области гражданской обороны», подготовленное МЧС России в целях реализации положений Федерального закона о гражданской обороне.

Постановлением установлен порядок проведения самостоятельного вида государственного надзора в области гражданской обороны, задачей которого является проверка исполнения полномочий различных органов государственной власти и местного самоуправления в указанной сфере деятельности (подготовка населения в области ГО подготовка и содержание в готовности необходимых сил и средств, создание резервов финансовых и материальных ресурсов, создание и поддержание в готовности систем оповещения и др.).

Характерной особенностью принятого документа стало закрепление за надзорными органами МЧС России государственной функции по проверке реализации полномочий федеральных органов исполнительной власти.

Ввиду проведенной актуализации нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области гражданской обороны, утвержден приказ МЧС России от 04.02.2022 №61 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны» (зарегистрировано Минюстом России 24.02.2022, регистрационный №67455).

Приказ устанавливает форму проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) в целях его использования при осуществлении федерального государственного надзора и оптимизации проведения КНМ.

Контрольные вопросы, предусматриваемые формой проверочного листа, основаны на положениях Федерального закона от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне» и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования в области гражданской обороны.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны», а также согласно позиции Минэкономразвития России приказ МЧС России от 26.06.2012 №358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 12.07.2012, регистрационный №24877) и все внесенные в него изменения признаны утратившими силу приказом МЧС России от 16.11.2022 №1166 «О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов МЧС России по вопросу исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» (зарегистрирован в Минюсте России 22.12.2022 №71785).

С учетом новых подходов к организации профилактической работы, установленных положениями Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», разработана и утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области гражданской обороны при осуществлении федерального государственного надзора в области гражданской обороны на 2023 год.

В истекшем году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области гражданской обороны.

В 2022 году приняты следующие нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон от 04.11.2022 №417-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» и статьи 1 и 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которым:

введены понятия «оповещение населения» и «система оповещения населения» в целях унификации понятий в сфере оповещения населения;

установлено полномочие Правительства Российской Федерации по определению порядка создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения;

закреплены полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления по реконструкции систем оповещения населения.

2. Приказом МЧС России от 23.12.2022 №1307 «О внесении изменений в Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденный приказом МЧС России от 23.12.2005 №999» приведены отдельные положения Порядка в соответствие с актами высшей юридической силы.

РАЗДЕЛ II

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

2.1. Доклад по правоприменительной практике

Правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Предметом федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является соблюдение организациями и гражданами, эксплуатирующими потенциально опасные объекты и (или) критически важные объекты, государственными корпорациями, создающими в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также организациями и гражданами, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Красноярского края подлежат 135 организаций, деятельность которых является объектами надзора, из них к категории высокого риска отнесено 44 организации, к категории значительного риска – 75 организаций, к категории среднего риска – 16 организаций, к категории низкого риска – 0 организаций.

Надзорным органом ГУ МЧС России по Красноярскому краю в 2022 году запланировано 17 КНМ, проведено 19 КНМ, из них: 17 – плановых (АППГ – 26, уменьшение на 34,6%); 2 – внеплановых (АППГ – 32, уменьшение на 93,75%).

Внеплановые КНМ проводились в соответствии с истечением срока исполнения решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

В ходе проведенных КНМ выявлено 30 нарушений обязательных требований (АППГ – 44, уменьшение на 31,8%), из них связанных: с созданием и использованием резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации

чрезвычайных ситуаций – 2; с подготовкой населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций – 9; с использованием и содержанием систем оповещения – 7; с обеспечением готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций – 1; иные нарушения в области защиты от чрезвычайных ситуаций – 11.

Типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявляемыми в 2022 году, стали:

не создан координационный орган единой системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности);

отсутствие утвержденных положений об органах управления РСЧС;

отсутствие номенклатуры и требуемого объема резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

отсутствие резервов финансовых ресурсов;

не обеспечено создание, хранение и восполнение указанных резервов;

нарушение сроков подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций или получения дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций (в течение первого года работы);

нарушение сроков повышение квалификации соответствующих должностных лиц;

не проводятся учения и тренировки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организациями.

По результатам КНМ вручено 6 предписаний по устранению выявленных нарушений обязательных требований.

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций составил 77,78%.

Средний показатель по Красноярскому краю в части устранения нарушений требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций составил 50%.

По результатам КНМ в соответствии с КоАП РФ составлено 6 протоколов об административных правонарушениях, из них на должностных лиц 1 и на юридических лиц 5, в том числе по ст. 20.6 КоАП РФ (невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций) – 5 протоколов.

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП РФ привлечено 4 лица, из них должностных – 1 лиц и юридических – 3 лиц, в том числе по ст. 20.6 КоАП РФ – 3 лиц. Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований составила 210 тыс. руб.

В 2022 г. в надзорные органы, осуществляющие федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций представления органов прокуратуры, об устранении нарушений требований действующего законодательства не поступали.

В нижеприведенной таблице 2 представлены обобщенные сведения анализа правоприменительной практики и наиболее часто задаваемые вопросы контролируемых лиц при организации и осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2.2. Ответы на актуальные вопросы законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Таблица 2

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
1.	<p>Организации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне и в области защиты работников организаций и подведомственных объектов от ЧС. Возможно ли разработка единого планирующего документа, объединяющего План гражданской обороны и План действий по предупреждению и ликвидации ЧС.</p>	<p>Вопросы разработки планов гражданской обороны, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных регулируются отдельными законодательными актами и иными нормативными правовыми актами, относящимися к различной области применения.</p> <p>Такими законодательными и иными нормативными правовыми актами являются:</p> <p>Федеральный закон от 12.02.1998 №28-ФЗ «О гражданской обороне»;</p> <p>Федеральный закон от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;</p> <p>приказ МЧС России от 14.11.2008 №687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».</p> <p>Учитывая, что правовое регулирование требований к разработке вышеуказанных планирующих документов имеет различный характер, разработка единого планирующего документа по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций нецелесообразна.</p>
2.	<p>Обязаны ли организации при разработке плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций руководствоваться Методическими рекомендациями по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов</p>	<p>Согласно положениям Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций путем разработки плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Для методического обеспечения деятельности в указанной сфере МЧС России разработаны и утверждены Методические рекомендации по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов от 18.08.2003, Методические рекомендации по планированию действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном, муниципальном и объектовом уровнях от МЧС России 15.03.2021, предназначенные для практического использования организациями.</p> <p>Методические рекомендации разработаны с целью повышения качества разрабатываемых документов, не являются нормативным правовым актом, не обязательны к применению.</p>

Содержание ответа

Содержание вопроса

№
п/п

3. Необходимо ли предприятию, расположенному в зоне опасного химического заражения при аварии химически-опасном объекте (выброс-аммиака) обеспечивать работников средствами индивидуальной защиты органов дыхания и средствами медицинской защиты

Согласно п. 6 Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ), утвержденного приказом МЧС России от 01.10.2014 №543, обеспечению СИЗ подлежат население, проживающее на территориях в пределах границ зон: защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия; возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

В соответствии с п. 7, 9 названного Положения обеспечение населения СИЗ осуществляется: федеральными органами исполнительной власти - работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении; органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 настоящего Положения; организациями - работников этих организаций.

Накопление запасов (резервов) СИЗ осуществляется:

для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, - СИЗ органов дыхания от аварийно химически опасных веществ, в результате распространения которых может возникнуть данная зона возможной опасности, из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) СИЗ увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных;

для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения, - респираторы из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) респираторов увеличивается на 1% от их потребности для обеспечения замены неисправных;

для работников организаций и населения, проживающего и (или) работающего на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 Положения, - медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности.

При этом органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации увеличивают количество запасов СИЗ не менее чем на 10% от их потребности для обеспечения населения, которое может временно находиться на территориях в пределах границ зон, указанных в пункте 6 Положения.

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
4.	<p>На основании чего определяются номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций</p>	<p>Номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из:</p> <p>возможного характера военных действий на территории Российской Федерации (возможный характер военных действий с применением ядерного, химического, биологического и других видов оружия на территории Российской Федерации доводится уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до создающих их органов, организаций в части касающейся);</p> <p>величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры от ведения военных действий или вследствие этих действий, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны организаций;</p> <p>норм минимально необходимой достаточности запасов;</p> <p>природных, экономических и иных особенностей территорий.</p> <p>При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого региона (регионов).</p> <p>Рекомендуемые номенклатуры создаваемых резервов определены в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (утв. МЧС России 19.03.2021 №2-4-71-5-11).</p>
5.	<p>Каким образом осуществляется планирование направления на обучение должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на территориях</p>	<p>Планирование подготовки в области защиты от чрезвычайных ситуаций работников организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляется руководителем организации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»</p>
6.	<p>Необходимо ли организациям создавать структурированную систему мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений (СМИС)</p>	<p>ГОСТ Р 22.1.12-2005 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Структурированная система мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений. Общие требования» (далее – ГОСТ), регламентирующий создание СМИС, не входит в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
7.	Кем производится отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска	<p>28.05.2021 №815.</p> <p>Указанный ГОСТ применяется на добровольной основе при проектировании, строительстве, монтаже и капитальном ремонте.</p> <p>В соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №1013, главным управлением МЧС России по субъектам Российской Федерации предоставлены полномочия самостоятельно относить деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска.</p> <p>Данная работа проводится на основании соответствующих решений руководителя (заместителя руководителя или руководителя структурного подразделения территориального органа МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления надзорной деятельности), по месту нахождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.</p>
8.	Являются ли обязательными требования указанные в статье 14 Федерального закона от 24.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» для юридических лиц, не имеющих персонала, микропредприятий, малых предприятий, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к низкой категории риска	<p>В соответствии с пунктом 2 Положения о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №1013 (далее – Положение), предметом федерального государственного надзора является соблюдение организациями и гражданами, эксплуатирующими потенциально опасные объекты и (или) критически важные объекты, государственными корпорациями, создающими в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также организациями и гражданами, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p> <p>Приказом МЧС России от 04.02.2022 №62 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
9.	Допускается ли в организации ведение единого журнала по вводу инструктажу по ГО; инструктажу по действиям при ЧС	<p>Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» приведен исчерпывающий перечень обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проверяемых в рамках федерального надзора, и категории организаций, которые обязаны их выполнять.</p> <p>Положением о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1485, Положением о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 №841, ведение единого журнала учета проведения инструктажей не предусмотрено.</p>
10.	Каким нормативным правовым актом (в соответствии с требованиями статьи 2 Федерального закона 247-ФЗ) утвержден перечень обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	<p>В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 №1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования», принятого в соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона от 31.07.2020 №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №247-ФЗ), подготовлен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – перечень).</p> <p>Утвержденный установленным порядком перечень размещен на официальном сайте МЧС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».</p>
11.	Чем определены критерии для определения угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям	<p>Положениями Федерального закона №248-ФЗ не предусмотрены критерии для определения непосредственной угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям. Решение о проведении КНМ принимается на основании оценки конкретных обстоятельств. При этом оценка обоснованности такого решения дается органами прокуратуры при согласовании проведения КНМ.</p> <p>Понятие «непосредственная угроза» подразумевает высокую степень вероятности причинения соответствующего вреда в краткосрочной перспективе, то есть ситуацию, когда</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
		<p>отсутствие мер реагирования контрольных (надзорных) органов неминуемо влечет наступление негативных последствий.</p> <p>Данное понятие включает в себя прямую причинно-следственную связь между нарушением обязательных требований и причинением конкретным лицам (к примеру, жителям конкретного территориального образования, приобретателям конкретного товара) вреда определенной категории (к примеру, распространение конкретного заболевания, разрушение конкретного оборудования и так далее).</p>
12.	<p>Требуется разъяснения: а) порядок проверки обособленных подразделений организации (не являющихся юридическими лицами) и расположенными на территории нескольких субъектов РФ; б) проверка такого рода подразделений осуществляется одновременно с проверкой головной организации - юридического лица или может быть разнесена по времени</p>	<p>Согласно положениям статьи 31 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) обособленные подразделения юридических лиц так же являются контролируруемыми лицами, как и сами юридические лица. В этой связи порядок проведения КНМ в отношении обособленных подразделений аналогичен общему порядку, установленному Федеральным законом, вне зависимости от их территориального расположения и сроков проведения КНМ в отношении головных организаций.</p>
13.	<p>Может ли орган, осуществляющий федеральный государственный надзор, снизить категорию риска до низкой (низкий риск) объекту надзора с изначально высокой категорией риска (высокий риск) после проведения трёх плановых КНМ, в результате которых составлены акты КНМ с отсутствием выявленных нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.</p>	<p>Отнесение объектов надзора к категориям риска осуществляется на основании критериев отнесения объектов надзора к определенной категории риска, установленных пунктом 23 Положения о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №1013.</p> <p>Изменение присвоенной объекту надзора категории риска на более высокую либо более низкую категорию риска допускается не более чем на одну ступень от изначально присвоенной на основании вышеуказанных критериев категории риска.</p>
14.	<p>Какие категории опасности потенциально опасных объектов, исходя из Правил разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к потенциально опасным объектам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.08.2020 №1226, могут быть отнесены к поднадзорной сфере регионального</p>	<p>В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 статьи 27 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» соблюдение организациями и гражданами, эксплуатирующими потенциально опасные объекты, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных указанным Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, является предметом федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляемого МЧС России.</p>

№ п/п	Содержание вопроса	Содержание ответа
15.	<p>государственного надзора.</p> <p>Какие организации должны функционировать на объектом уровне РСЧС, исходя из принадлежности к территориальным подсистемам РСЧС? Входящие в муниципальные звенья?</p>	<p>Согласно пункту 5 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 №794, организация, состав сил и средств территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также порядок их деятельности определяются положениями о них, утверждаемыми в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.</p>
16.	<p>Отсутствует утверждённый перечень методик по определению рисков значений возможных сценариев развития чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на эксплуатируемых объектах, являющихся объектами федерального государственного надзора в области ГО, ЗНТЧС, а также на территориях муниципальных образований и субъектов Российской Федерации.</p>	<p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2022 №1265 «Об утверждении Правил разработки и формы паспорта безопасности потенциально опасного объекта» и приказом МЧС России от 25.10.2004 №484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предусмотрено включение в паспорт безопасности потенциально опасного объекта, паспорт безопасности территорий субъекта Российской Федерации и паспорт безопасности территорий муниципального образования сведений о количественных показателях риска чрезвычайных ситуаций и оценке возможных последствий чрезвычайных ситуаций.</p>
17.	<p>В соответствии с пунктом 191 постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №1013 результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту КНМ. Не регламентирован порядок приобщения видеозаписи к акту КНМ.</p>	<p>Согласно статье 87 Федерального закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту.</p> <p>Пунктами 12 или 13 типовых форм актов КНМ, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 №151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», предусматривается перечисление прилагаемых к акту документов и иных материалов, являющихся доказательствами нарушения обязательных требований.</p> <p>В этой связи аудио- и видеозаписи приобщаются к акту на физических носителях (CD-дисках) или в виде файлов наиболее распространенных форматов.</p>

2.3 Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Обеспечить всестороннее и полновесное функционирование всех звеньев, органов управления, функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

2. Поддерживать в постоянной готовности силы и средства единой государственной системы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций к реагированию на угрозу возникновения или возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

3. Обратит особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2.4 Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований

В связи с принятием Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который регулирует осуществление контроля (надзора) за гражданами и организациями, было необходимо установить самостоятельный порядок организации и осуществления государственного надзора за реализацией органами государственной власти полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В виду изложенного Правительством Российской Федерации принято постановление от 15.06.2022 №1086 «О государственном надзоре за реализацией органами государственной власти полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», подготовленное МЧС России в целях реализации положений Федерального закона о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Постановлениями установлен порядок проведения самостоятельного вида государственного надзора в области защиты от чрезвычайных ситуаций, задачей которого является проверка исполнения полномочий различных органов государственной власти в указанной сфере деятельности (подготовка населения в области ЧС, подготовка и содержание в готовности необходимых сил и средств, информирование населения о ЧС, создание резервов финансовых и материальных ресурсов, создание и поддержание в готовности систем оповещения и др.).

Характерной особенностью принятого документа стало закрепление за надзорными органами МЧС России государственной функции по проверке реализации полномочий федеральных органов исполнительной власти, что особенно важно при организации работы РСЧС.

В результате проведенной актуализации нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, утвержден приказ МЧС России от 04.02.2022 №62 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым

лицом обязательных требований), применяемого Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальными органами при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (зарегистрировано Минюстом России 25.02.2022, регистрационный №67502). Приказ устанавливает форму проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) в целях его использования при осуществлении федерального государственного надзора и оптимизации проведения КНМ. Контрольные вопросы, предусматриваемые формой проверочного листа, основаны на положениях Федерального закона 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», а также согласно позиции Минэкономразвития России приказ МЧС России от 14.06.2016 №323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 12.07.2016, регистрационный № 42814) и все внесенные в него изменения признаны утратившими силу приказом МЧС России от 24.07.2022 №736 «О признании утратившими силу приказа МЧС России от 14.06.2016 №323, пункта 1 приложения к приказу МЧС России от 07.12.2016 №665, пункта 1 приложения к приказу МЧС России от 05.02.2018 №36» (зарегистрировано в Минюсте России 19.09.2022 №70142).

Также с учетом новых подходов к организации профилактической работы, установленных положениями Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», разработана и утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год.

В 2022 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

1. Федеральный закон от 04.11.2022 №417-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» и статьи 1 и 14 Федерального закона

«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которым введено понятие «оповещение населения» и «система оповещения населения» в целях унификации понятий в сфере оповещения населения; установлено полномочие Правительства Российской Федерации по определению порядка создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения; закреплены полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления по реконструкции систем оповещения населения.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 №585 «О внесении изменения в перечень сил и средств постоянной готовности федерального уровня единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» - исключение из перечня сил и средств постоянной готовности федерального уровня РСЧС Дальневосточного регионального поисково-спасательного отряда МЧС России в связи с ликвидацией юридического лица и передачей его подразделений в состав территориальных органов МЧС России.

3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2022 №1091 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в следующие постановления Правительства Российской Федерации:

от 24.03.1997 №334 «О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» – установление порядка представления федеральными органами исполнительной власти на безвозмездной основе НЦУКС МЧС России постоянного доступа к информационным системам, содержащим информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

от 14.01.2003 №11 «О Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности» – Правительственная комиссия принимает решение о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера;

от 30.12.2003 №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» – приведены отдельные положения в соответствие с актами высшей юридической силы.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.09.2022 №1654 «Об утверждении Правил проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Для повышения защищенности критически важных и потенциально опасных объектов изданы:

Постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2022 №1265 «Об утверждении Правил разработки и формы паспорта безопасности потенциально опасного объекта» и от 10.11.2022 №2034 «Об утверждении Правил разработки и формы паспорта безопасности критически важного объекта»; издан приказ МЧС России от 10.10.2022 №994 «Об утверждении Обязательных для выполнения требований к потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

(зарегистрирован Минюстом России 30.12.2022, регистрационный №71928).

24 федеральных органа исполнительной власти и 2 госкорпорации завершили работу по принятию актов, устанавливающих критерии отнесения объектов к критически важным. (приказ Казначейства России от 01.02.2021 №9н, приказ Минтруда России от 11.02.2021 №62н, приказ Минобрнауки России от 24.02.2021 №120, приказ Минтранса России от 25.05.2021 №169, приказ Минтранса России от 31.05.2021 №172, приказ Минтранса России от 11.06.2021 №184, приказ ФТС России от 15.06.2021 №496, приказ Росрезерва от 06.08.2021 №174, приказ Минтранса России от 17.08.2021 №277, приказ Минфина России от 18.08.2021 №109н, приказ Минтранса России от 27.10.2021 №364, приказ Минпромторга России от 01.11.2021 №4350, приказ Росимущества от 24.11.2021 №242, приказ Росархива от 26.11.2021 №118, приказ Росводресурсов от 22.11.2021 №301, приказ ФМБА России от 10.01.2022 №1, приказ Минсельхоза России от 28.01.2022 №31, приказ Минстроя России от 08.02.2022 №82/пр, приказ Роспотребнадзора от 26.05.2022 №277, приказ Минцифры России от 21.04.2022 №380, приказ Минздрава России от 06.10.2022 №654н, приказ ФНС России от 10.08.2022 №ЕД-7-24/731, приказ Росгидромета от 27.09.2022 №501, приказ Минэнерго России от 15.09.2022 №957, приказ Госкорпорации «Росатом» от 22.01.2021 №1/3-НПА, приказ Госкорпорации «Роскосмос» от 19.08.2021 №238дсп.

В части, касающейся потенциально опасных объектов, 13 федеральных органов исполнительной власти и 2 госкорпорации завершили работу по утверждению и государственной регистрации соответствующих нормативных правовых актов (приказ Минобрнауки России от 24.02.2021 №119, приказ Минтранса России от 25.05.2021 №168, приказ Минтранса России от 11.06.2021 №185, приказ Ростехнадзора от 03.08.2021 №273, приказ Росрезерва от 06.08.2021 №175, приказ Минтранса России от 17.08.2021 №278, приказ Минтранса России от 22.10.2021 №357, приказ Минцифры России от 29.11.2021 №1241, приказ ФМБА России от 10.01.2022 №2, приказ Минстроя России от 30.03.2022 №220/пр, приказ Роспотребнадзора от 26.05.2022 №278, приказ Минздрава России от 06.10.2022 №655н, приказ Минэнерго России от 15.09.2022 №958, приказ Госкорпорации «Росатом» от 22.01.2021 №1/2-НПА, приказ Госкорпорации «Роскосмос» от 19.08.2021 №238дсп.

Для формирования перечня критически важных объектов МЧС России разработаны и направлены в адрес заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и госкорпораций Рекомендации по формированию, утверждению и ведению перечня критически важных объектов.

МЧС России разработаны и направлены в адрес заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и госкорпораций Рекомендации по разработке обязательных для выполнения требований к критически важным объектам.

Учитывая требования постановления Правительства Российской Федерации от 11.09.2021 №1537 и рекомендации МЧС России, федеральными органами исполнительной власти и госкорпорациями осуществлена работа по принятию соответствующих нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к критически важным объектам (приказ ФТС России от 19.04.2022 №295, приказ Росрезерва от 28.04.2022 №89, приказ Минтранса России от 21.06.2022 №237, приказ Казначейства России от 11.07.2022 №16н, приказ

Минсельхоза России от 11.07.2022 №431, приказ Минтранса России от 11.07.2022 №256, приказ Минтранса России от 15.07.2022 №263, приказ Росимущества от 29.08.2022 №191, приказ Минтруда России от 05.12.2022 №765н, приказ Минфина России от 16.08.2022 №125н, приказ Минстроя России от 07.12.2022 №1041/пр, приказ Минтранса России от 23.09.2022 №381, приказ ФНС России от 18.11.2022 №ЕД-7-24/1100, приказ ФМБА России от 15.07.2022 №182, приказ Госкорпорации «Росатом» от 14.07.2022 №1/21-НПА, приказ Госкорпорации «Роскосмос» от 26.09.2022 №346.

Кроме того, разработаны рекомендации по разработке обязательных для выполнения требований к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с обоснованием значимости их применения (от 18.04.2022 №43-1556-11); по формированию, утверждению и ведению перечня критически важных объектов (от 22.03.2022 №43-1622-11); по формированию, утверждению и ведению перечня потенциально опасных объектов (от 30.09.2022 №М-11-3041); по подготовке и проведению комплексных учений и выдаче заключения по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации (от 14.02.2022 №2-4-71-4-11).

Начальник отдела надзорных мероприятий в
области гражданской обороны, защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций ГУ МЧС
России по Красноярскому краю
полковник внутренней службы



А.В. Каталакиди

«15» апреля 2023 г.